

**Сравнение законодательства  
о промышленной безопасности и технического регулирования  
в части требований к продукции и оценке соответствия**

<b>Федеральный закон 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»</b>	<b>Федеральный закон 184-ФЗ «О техническом регулировании»</b>
<b>Сферы применения законов</b>	
<p><b>Преамбула закона</b></p> <p>Настоящий Федеральный закон определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения <b><u>безопасной эксплуатации опасных производственных объектов</u></b> и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.</p>	<p><b>Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона</b></p> <p>1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- <b><u>разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции</u></b>, в том числе зданиям и сооружениям (далее - продукция), или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;</li><li>- <b><u>оценке соответствия</u></b>.</li></ul>

4. Настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с разработкой, принятием, применением и исполнением ... требований к осуществлению деятельности в области промышленной безопасности, безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, ... за исключением случаев разработки, принятия, применения и исполнения таких требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

## Статья 1. Основные понятия

**промышленная безопасность опасных производственных объектов** - состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий;

**технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте**, - машины, технологическое оборудование, системы машин и (или) оборудования, агрегаты, аппаратура, механизмы, применяемые при эксплуатации опасного производственного объекта.

## Статья 2. Основные понятия

**техническое регулирование** - правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или

	оказанию услуг и <u>правовое регулирование отношений в области оценки соответствия</u> ;
<p><b>Статья 3. Требования промышленной безопасности</b></p> <p><b>2. <u>Требования промышленной безопасности должны соответствовать</u></b> нормам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды, экологической безопасности, пожарной безопасности, охраны труда, строительства, а также <b><u>обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.</u></b></p>	<p><b>Статья 3. Принципы технического регулирования</b></p> <p>Техническое регулирование осуществляется в соответствии с принципами:</p> <p><b><u>применения единых правил установления требований к продукции</u></b> или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), <b><u>производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации,</u></b> хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг;</p>
<p><b>Комментарии:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- сфера действия 116-ФЗ <u>ограничена установлением обязательных требований к безопасной эксплуатации опасных производственных объектов (ОПО).</u> Этот закон и издаваемые в его рамках обязательные нормативные документы - «федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности» (ФНП) теперь, в первую очередь, <u>относятся к организациям, эксплуатирующим эти объекты.</u></li> <li>- в сферу действия ФЗ-184 перенесены все обязательные требования к любой продукции, применяемой на ОПО (техническим устройствам, зданиям и сооружениям), т.е. практически ко всему ОПО, а также все требования к их обязательной оценке соответствия.</li> <li>- обязательные требования, устанавливаемые в сфере действия ФЗ-184, относятся ко всем этапам</li> </ul>	

жизненного цикла продукции («процессам проектирования, включая изыскания, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг»), т.е. в том числе распространяются на требования к безопасной эксплуатации ОПО.

## Требования к продукции

ФЗ-116

ФЗ-184

### Статья 7. Технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте

1. Обязательные требования к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте, и формы оценки их соответствия указанным обязательным требованиям устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

2. Если техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте, обязательным требованиям к такому техническому устройству, оно подлежит экспертизе промышленной безопасности.

### Статья 7. Содержание и применение технических регламентов

1. Технические регламенты с учетом степени риска причинения вреда устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие ... безопасность продукции (технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте).

Не включенные в технические регламенты требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, правилам и формам оценки соответствия, ... не могут носить обязательный характер.

**Статья 8. Требования промышленной безопасности к проектированию, строительству, реконструкции, вводу в эксплуатацию, техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасного производственного объекта**

1. Техническое перевооружение, капитальный ремонт, консервация и ликвидация опасного производственного объекта осуществляются на основании документации, разработанной в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, с учетом законодательства о градостроительной деятельности.

3.1. Соответствие построенных, реконструированных опасных производственных объектов проектной документации, требованиям технических регламентов устанавливается заключением уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти или уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

4. Ввод в эксплуатацию опасного производственного объекта проводится в порядке, установленном

*Комментарии:*

*- в ФЗ-116 определено, что требования к техническим устройствам, применяемым на ОПО, регламентируются законодательством о техническом регулировании;*

*- в ФЗ-116 определено, что требования к проектированию, строительству, реконструкции, вводу в эксплуатацию, техническому перевооружению, консервации и ликвидации ОПО регламентируются законодательством градостроительной деятельности ("Градостроительный кодекс Российской Федерации") и требованиями технических регламентов;*

*- в ФЗ-116 отсутствует какое-либо упоминание о том, что этот закон может устанавливать своими нормативными документами (федеральными нормами и правилами) требования к продукции (техническим устройствам, зданиям и сооружениям) и оценке соответствия этой продукции в форме аттестации, сертификации или иной форме (существует только экспертиза промышленной безопасности, причем применяемая исключительно в том случае, если «техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия технического устройства»);*

*- ФЗ-184 своими положениями однозначно закрепляет за своей сферой действия установление требований, обеспечивающих безопасность продукции, а также правила и формы оценки соответствия этой продукции.*

Требования к обязательному подтверждению соответствия продукции

ФЗ-116

ФЗ-184

*Нет требований*

**Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при:

...

- оценке соответствия.

**Статья 2. Основные понятия**

**техническое регулирование** - правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции ... и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия;

*Нет требований*

**Статья 7. Содержание и применение технических регламентов**

1. **Технические регламенты** с учетом степени риска причинения вреда устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие ... безопасность продукции (технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте).

Не включенные в технические регламенты требования к

продукции ... правилам и формам оценки соответствия, ... не могут носить обязательный характер.

### **Статья 19. Принципы подтверждения соответствия**

1. Подтверждение соответствия осуществляется на основе принципов:

- недопустимости применения обязательного подтверждения соответствия к объектам, в отношении которых не установлены требования технических регламентов;

- установления перечня форм и схем обязательного подтверждения соответствия в отношении определенных видов продукции в соответствующем техническом регламенте;

### **Статья 23. Обязательное подтверждение соответствия**

1. Обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных

соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента.

2. Форма и схемы обязательного подтверждения соответствия могут устанавливаться только техническим регламентом с учетом степени риска недостижения целей технических регламентов.

*Комментарии:*

*- обязательное подтверждение соответствия любой продукции (в т.ч. технических устройств, зданий и сооружений, используемых на ОПО) и формы проведения этой продукции устанавливаются только на основе ФЗ-184 или Градостроительного кодекса Российской Федерации;*

*- ФЗ-184 своими положениями однозначно не допускает возможности установления обязательного подтверждения соответствия, включая формы и схемы его проведения, иными документами кроме как техническими регламентами, т.е. документами, относящимися к законодательству РФ о техническом регулировании;*

*- согласно ФЗ-116 все документы, ранее устанавливавшие обязательные правила и порядок оценки соответствия продукции используемой в сварочном производстве (сварочных материалов и сварочного оборудования) и процессов производства сварной продукции (персонала и сварочных технологий) в форме аттестации, в настоящее время не только не могут устанавливать данные требования (в качестве обязательных), но и должны быть отменены, как документы, не относящиеся, ни к сфере промышленной безопасности, ни к сфере технического регулирования согласно новой редакции ФЗ-116 и ФЗ-184.*

### **Информационная справка о технических регламентах:**

1) О степени охвата техническими регламентами продукции и процессов, относящихся к сварочному производству, а также о соотношении сфер регулирования для сварной продукции между ФЗ-116 и ФЗ-184 однозначно свидетельствуют данные о сварной продукции, вошедшей в технические регламенты.

В РФ и Таможенном союзе вступили в действие следующие технические регламенты распространяющиеся, в т.ч. на сварную продукцию:

- ТР ТС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования»;
- ТР ТС 020/2011 «Электромагнитная совместимость технических средств»;
- ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования»;
- ТР ТС 201\_/00 «О безопасности оборудования работающего под избыточным давлением»;
- ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов»;
- Технический регламент РФ «О безопасности зданий и сооружений»
- Технический регламент РФ «О безопасности сетей газопотребления и газораспределения».

Анализ вышеуказанных и других технических регламентов показал, что они уже сейчас охватывают не менее 90% сварной продукции, используемой на ОПО в сфере промышленности, энергетики и строительства. Ранее для всей этой продукции обязательные требования устанавливали нормативные документы Ростехнадзора (ПБ, РД и др.). Из вышеприведенных положений Федеральных законов, однозначно следует, что эти требования отныне перенесены в технические регламенты.

2) Данные технические регламенты устанавливают требования к техническим устройствам, зданиям и сооружениям на всех этапах жизненного цикла этой продукции, в том числе при их эксплуатации. Это подтверждается следующими цитатами из выше указанных Технических регламентов:

- Регламент устанавливает «требования к безопасности машин и оборудования при проектировании, производстве, монтаже, наладке, эксплуатации, хранении, перевозке, реализации и утилизации»;

- Регламент устанавливает «устанавливает обязательные для применения и соблюдения требования к низковольтному оборудованию, выпускаемому в обращение на территории Российской Федерации (далее - требования безопасности), к маркировке низковольтного оборудования, к сопроводительным документам, включающим в себя правила безопасной эксплуатации и (или) утилизации низковольтного оборудования»;

- «Оборудование должно отвечать требованиям безопасности в течение всего срока эксплуатации при выполнении потребителем требований, установленных в технической документации»

- Регламент «распространяется на все этапы жизненного цикла здания или сооружения»

3) Из этих данных вытекает, что при использовании ФНП необходимо учитывать, что требования к подавляющему количеству сварной продукции, используемой, в том числе на ОПО, в настоящее время регламентируются только ФЗ-184, соответствующими техническими регламентами и закрепленными за ними стандартами и сводами правил, а не ФНП и тем более не действовавшими ранее (до введения поправок в ФЗ-116 и ФЗ-184 в 2011 и 2013г.) ПБ, РД и другими документами Ростехнадзора.

**Выводы о требованиях к формам и правилам оценки соответствия  
составных элементов сварочного производства:**

1. Документы САСв Ростехнадзора, определяющие правила и порядок оценки соответствия (в форме аттестации) составных элементов сварочного производства, уже не могут быть обязательными к исполнению в сфере действия законодательства о промышленной безопасности (ФЗ-116) и законодательства о техническом регулировании (ФЗ-184) после введения поправок, однозначно разделяющих область применения данных законов.

2. Оценка соответствия составных элементов сварочного производства (как процессов сопровождающих изготовление сварной продукции) может производиться только на основе правил и форм установленных в законодательстве о техническом регулировании (ФЗ-184).

3. оценка соответствия (в форме обязательной сертификации или декларирования соответствия) может выполняться только на основании требований технических регламентов, а при отсутствии этих обязательных требований, оценка соответствия (в форме сертификации) может выполняться только на добровольной основе.