

Справка №2

«О требованиях законодательства к деятельности в области оценки соответствия»

Настоящая Справка представляет собой два блока извлечений из Федерального закона ФЗ-184 «О техническом регулировании» (ФЗ-184), которые подобраны тематически в части прояснения ключевых (основополагающих) вопросов государственного регулирования деятельности в области оценки соответствия продукции и процессов, связанных с изготовлением продукции.

Приведенные в Справке сведения позволяют понять принципиальные вопросы - какое законодательство РФ регламентирует все необходимые, достаточные и исчерпывающие требования к проведению оценки (подтверждению) соответствия продукции и процессов на обязательной и добровольной основе, а также, каким именно образом (какими документами) это законодательство устанавливает требования к деятельности в области оценки соответствия продукции и процессов.

В некоторых разделах Справки присутствуют ссылки сравнительного плана на Федеральный закон №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (ФЗ-116).

Цитаты из ФЗ-184, приведенные в настоящей Справке условно разделены на два информационных блока:

- основополагающие понятия, цели и принципы оценки соответствия;
- общие требования к деятельности в области оценки соответствия.

Блок № 1. Основополагающие понятия, цели и принципы оценки соответствия

ФЗ-184

Статья 2. Основные понятия

оценка соответствия - прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту;

подтверждение соответствия - документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров;

техническое регулирование - правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия;

технический регламент - документ, который ... устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации);

Статья 7. Содержание и применение технических регламентов

1. Технические регламенты с учетом степени риска причинения вреда устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие:

безопасность продукции (технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте)

3. Технический регламент должен содержать перечень и (или) описание объектов технического регулирования, требования к этим объектам и правила их идентификации в целях применения технического регламента. Технический регламент должен содержать правила и формы оценки соответствия (в том числе в техническом регламенте могут содержаться схемы подтверждения соответствия).

Оценка соответствия проводится в формах государственного контроля (надзора), испытания, регистрации, подтверждения соответствия, приемки и ввода в эксплуатацию объекта, строительство которого закончено, и в иной форме.

Глава 4. ПОДТВЕРЖДЕНИЕ СООТВЕТСТВИЯ

Статья 18. Цели подтверждения соответствия

Подтверждение соответствия осуществляется в целях:

- удостоверения соответствия продукции, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работ, услуг или иных объектов техническим регламентам, стандартам, сводам правил, условиям договоров;
- содействия приобретателям, в том числе потребителям, в компетентном выборе продукции, работ, услуг;
- повышения конкурентоспособности продукции, работ, услуг на российском и международном рынках;
- создания условий для обеспечения свободного перемещения товаров по территории Российской Федерации, а также для осуществления международного экономического, научно-технического сотрудничества и международной торговли.

Статья 19. Принципы подтверждения соответствия

1. Подтверждение соответствия осуществляется на основе принципов:

- недопустимости применения обязательного подтверждения соответствия к объектам, в отношении которых не установлены требования технических регламентов;
- установления перечня форм и схем обязательного подтверждения соответствия в отношении определенных видов продукции в соответствующем техническом регламенте.

Блок № 2. Общие требования к деятельности в области оценки соответствия

В данном разделе приведены цитаты из ФЗ-184 и «Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации», позволяющие выяснить основные требования данного законодательства к деятельности в области оценки соответствия.

Целевое назначение сведений, приведенных в данной подборке цитат, состоит в четком прояснении следующих вопросов:

- легитимность (законность) форм оценки соответствия в области

- обязательных требований и требований, принимаемых на добровольной основе;
- объекты оценки соответствия;
 - лица (организации), имеющие право проводить оценку соответствия;
 - документы, устанавливающие условия проведения оценки соответствия в области обязательных требований и требований, принимаемых на добровольной основе;
 - документы, на соответствие которым проводится подтверждение соответствия;
 - порядок допуска лиц к деятельности по оценке соответствия.

ФЗ-184 Статья 20

1. Подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер.

2. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации.

3. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах:

принятия декларации о соответствии (декларирование соответствия); обязательной сертификации.

Статья 21

1. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации. Добровольное подтверждение соответствия может осуществляться для установления соответствия национальным стандартам, предварительным национальным стандартам, стандартам организаций, сводам правил, системам добровольной сертификации, условиям договоров.

Объектами добровольного подтверждения соответствия являются продукция, процессы производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работы и услуги, а также иные объекты, в отношении которых стандартами, системами добровольной сертификации и договорами устанавливаются требования.

Орган по сертификации:

- осуществляет подтверждение соответствия объектов добровольного подтверждения соответствия;

- выдает сертификаты соответствия на объекты, прошедшие добровольную сертификацию.

2. Система добровольной сертификации может быть создана юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем или несколькими юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями.

Лицо или лица, создавшие систему добровольной сертификации, устанавливают перечень объектов, подлежащих сертификации, определяют участников данной системы добровольной сертификации.

3. Система добровольной сертификации может быть зарегистрирована федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию.

Статья 23

1. Обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента.

2. Форма и схемы обязательного подтверждения соответствия могут устанавливаться только техническим регламентом.

Статья 26

1. Обязательная сертификация осуществляется органом по сертификации, аккредитованным в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 31

2.1. Аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) осуществляется национальным органом Российской Федерации по аккредитации (далее - национальный орган по аккредитации).

Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации.

Статья 1

"сертификат соответствия техническим регламентам Таможенного союза" - документ, которым орган по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия) удостоверяет соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза;

"сертификация" - форма обязательного подтверждения органом по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия) соответствия выпускаемой в обращение продукции требованиям технических

регламентов Таможенного союза;

"типовая схема оценки (подтверждения) соответствия" - совокупность правил и процедур, устанавливающих типовые способы выполнения работ по оценке (подтверждению) соответствия техническим регламентам Таможенного союза.

Статья 2

4. Стороны обеспечивают обращение продукции, соответствующей требованиям технических регламентов Таможенного союза, на своей территории без предъявления дополнительных по отношению к содержащимся в техническом регламенте Таможенного союза требований к такой продукции и без проведения дополнительных процедур оценки (подтверждения) соответствия.

Соглашение, Статья 3

1. В целях формирования нормативной правовой базы Таможенного союза в области технического регулирования Стороны формируют единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза (далее - единый перечень).

2. Для продукции, включенной в единый перечень, в отношении которой не вступили в силу технические регламенты Таможенного союза или технические регламенты Евразийского экономического сообщества, действуют нормы законодательства Таможенного союза и законодательств Сторон в сфере технического регулирования.

4. Стороны не допускают установление в своем законодательстве обязательных требований в отношении продукции, не включенной в единый перечень.

Основные выводы

Из приведенных выше цитат ФЗ-184 и Соглашения Таможенного союза однозначно вытекают следующие выводы:

1) Обязательное подтверждение соответствия, а также его формы и схемы устанавливаются исключительно на основании законодательства о техническом регулировании (в ФЗ-184 и разработанных на его основе технических регламентов), а не на основании законодательства о промышленной безопасности (оно здесь совершенно ни при чем).

2) Объектами оценки соответствия являются продукция и связанные с требованиями к продукции процессы на всех стадиях жизненного цикла продукции (проектирование, производство, строительство, монтаж, наладка, эксплуатация,

хранение, перевозка, реализация и утилизация).

3) Лицами (организациями), имеющими право проводить оценку соответствия на независимой основе, являются исключительно органы по сертификации.

4) В области обязательных требований единственным документом, устанавливающим условия проведения оценки соответствия продукции и связанных с ней процессов, являются исключительно технические регламенты.

5) В области требований, принимаемых на добровольной основе, оценка соответствия может осуществляться на соответствие национальным стандартам, предварительным национальным стандартам, стандартам организаций, сводам правил, системам добровольной сертификации, условиям договоров.

6) Допуск лиц (аккредитацию) к деятельности по подтверждению соответствия проводимой на независимой основе (т.е. сертификации) выполняется исключительно на основании законодательства о техническом регулировании и законодательства об аккредитации.

7) В области обязательных требований допуск лиц (аккредитацию) к деятельности по подтверждению соответствия выполняется исключительно национальным органом по аккредитации.

8) В области требований, принимаемых на добровольной основе, допуск лиц к деятельности по подтверждению соответствия выполняется со стороны системы добровольной сертификации или национальным органом по аккредитации.

9) Законодательство о промышленной безопасности (ФЗ-116) и создаваемые на его основе ведомственные акты не имеют никакого отношения ко всем указанным выше вопросам оценки соответствия продукции и процессов в области обязательных требований и требований, принимаемых на добровольной основе.

10) Полномочия и функции, установленные законодательством федерального уровня для Ростехнадзора, не имеют никакого отношения деятельности в области оценки соответствия.