



Некоммерческое Партнерство  
**«Национальное Агентство Производителей  
Оборудования и Материалов для Сварки»**  
**НП «НАЦПРОМСВАР»**

ул. Братиславская, д. 6, оф. 284, Москва, 109341, ИНН 7723210348 КПП 772301001 ОГРН 1117799012429  
сайт: [www.promsvar.ru](http://www.promsvar.ru); e-mail: [info@promsvar.ru](mailto:info@promsvar.ru); тел. +7 495 640 62 01, +7 905 105 1886

«14» октября 2014 г. № 14-60

**В Министерство промышленности  
и торговли Российской Федерации**

Директору Департамента государственной  
политики в области технического  
регулирования и обеспечения единства  
измерений

**К.В. Леонидову**

Уважаемый Константин Владимирович!

Настоящее письмо подготовлено в дополнение к ранее сделанным запросам в Минпромторг (письма НП «НАЦПРОМСВАР» №14-50 и №14-55 от 18.09.2014) и касается вопросов оценки (подтверждения) соответствия продукции и процессов согласно законодательству о техническом регулировании.

Полученный от Вас ответ на указанные запросы (письмо Минпромторга №10-67 от 02.10.14) содержит полноценное и вполне нас удовлетворяющее разъяснение действующего законодательства в отношении оценки соответствия одного из упомянутых нами видов продукции (сварочного оборудования), требования к которому установлены в технических регламентах Таможенного союза. Однако наш запрос касается не только сварочного оборудования, но еще трех объектов оценки соответствия, используемых в области сварочного производства:

- сварочные материалы (электроды, присадочные проволоки, защитные флюсы, газы и другие компоненты, используемые для формирования сварных соединений) как продукция, не вошедшая в состав технических регламентов;
- процессы сварки (технологические процессы в виде документированных процедур сварки), используемые при изготовлении продукции (в том числе, вошедшей в состав технических регламентов);
- персонал (сварщики и специалисты сварочного производства), задействованные в процессах сварки при изготовлении продукции.

В области сварочного производства, как в РФ, так и во всех экономически развитых зарубежных странах, давно существует порядок, согласно которому все эти объекты подлежат процедурам независимой оценки соответствия. Это связано с тем, что процессы сварки, согласно общепризнанной в мировой практике

терминологии, относятся к, так называемым, «специальным процессам». Это, в свою очередь, предопределяет необходимость проведения процедур оценки соответствия всех компонентов, сопровождающих данные процессы, т.е. используемых расходных материалов, технологических процессов выполнения работ и персонала, выполняющего работы по изготовлению конкретной продукции. Как мы сообщали в предыдущем письме, в РФ оценка соответствия этих компонентов выполняется (по факту) в двух формах - сертификация в соответствии с ФЗ-184 и аттестация по правилам Ростехнадзора. Сертификация проводится, как правило, в рамках систем добровольной сертификации, зарегистрированных Росстандартом (*для справки - в зарубежных странах независимая оценка соответствия данных объектов выполняется только в форме сертификации на соответствие международным стандартам ИСО, которые действуют и в РФ в статусе государственных стандартов, имея значение ГОСТ Р ИСО и распространяются на все указанные выше составные элементы сварочного производства*).

Кроме этого, необходимость проведения оценки соответствия всех этих компонентов (составных элементов сварочного производства) в некоторых случаях вытекает из ряда документов, используемых в процедурах подтверждения соответствия техническим регламентам. К этим документам относятся:

1) «Положение о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза» (утв. решением Комиссии Таможенного № 621 от 7 апреля 2011 года).

2) ГОСТ Р 54293-2010 «Анализ состояния производства при подтверждении соответствия».

Первый документ позиционируется как официальный документ Таможенного союза, активно используемый в процедурах подтверждения соответствия (сертификации и декларирования) продукции техническим регламентам.

Второй документ также используется в процедурах подтверждения соответствия техническим регламентам, но относится, в основном, к оценке соответствия процессов производства, связанных с продукцией. Дело в том, что в большинстве схем сертификации и декларирования соответствия продукции (согласно Положению) предусмотрен «анализ состояния производства» или наличие «сертифицированной системы менеджмента» качества производства.

Собственно эти процедуры, в свою очередь, для «специальных процессов» предусматривают наличие у производителя продукции документов, подтверждающих соответствие установленным требованиям (как правило, стандартам) всех компонентов производственного процесса, сопровождающих изготовление данной продукции (в нашем случае этими компонентами являются Составные элементы сварочного производства).

Возвращаясь к теме нашего запроса, мы хотим добиться ясности (установленного законом порядка) в отношении форм подтверждения соответствия (на независимой основе) обозначенных нами составных элементов сварочного производства (продукции в виде сварочных материалов, а также технологических процессов сварки и персонала, задействованного в этих процессах). Суть вопроса заключается в следующем:

1. Как было показано ранее (в Приложении 1 к нашему письму №14-50 от 18.09.2014) до реформы законодательства о техническом регулировании и промышленной безопасности, прошедшей в 2011-2013 годах, подтверждение соответствия составных элементов сварочного производства могло выполняться в двух формах - аттестации по правилам Ростехнадзора и сертификации согласно законодательству о техническом регулировании. Причем аттестация считалась обязательной при изготовлении и ремонте технических устройств, используемых после их изготовления на опасных производственных объектах. Сертификация составных элементов сварочного производства тоже применялась, но, в основном, на добровольной основе.

2. Сейчас, после завершения указанной реформы и введения в действие нескольких технических регламентов, устанавливающих требования к сварной продукции (техническим устройствам, машинам, оборудованию, сооружениям и т.д.), подошло время на новой законодательной основе налаживать процедуры оценки соответствия, как продукции, так и связанных с требованиями к продукции процессам производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации.

Причем, согласно ФЗ-184, предусмотрено проведение процедур оценки соответствия этих объектов, как на основе обязательных требований технических регламентов, так и в области установления и применения требований к продукции и процессам на добровольной основе. Многие технические регламенты предусматривают использование в качестве доказательной базы сертификаты соответствия на сырье, материалы, комплектующие изделия.

***ТР ТС 010/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности машин и оборудования.***

*Статья 10. Состав доказательственных материалов, являющихся основанием для принятия декларации о соответствии*

*2) сертификаты соответствия, декларации о соответствии или протоколы испытаний на сырье, материалы, комплектующие изделия;*

*3) сертификаты на систему менеджмента качества производства - если они распространяются на изготовление заявленных машин и (или) оборудования; (выдаются в системе добровольной сертификации)*

*4) иные документы, прямо или косвенно подтверждающие соответствие машин и (или) оборудования установленным требованиям, сертификаты соответствия на заявленные машины и (или) оборудование, выданные при добровольной сертификации.*

Таким образом, перед промышленными предприятиями достаточно часто возникает задача проведения процедур оценки соответствия производимой продукции (в том числе вошедшей в состав технических регламентов) и процессов, связанных с этой продукцией, как на добровольной основе, так и на обязательной (в некоторых конкретных случаях и для определенных схем сертификации и декларирования).

3. По нашим данным оценка (подтверждение) соответствия на независимой основе как продукции, не вошедшей в состав технических регламентов, так и процессов изготовления продукции, согласно действующему законодательству о техническом регулировании, может проходить в форме сертификации со стороны органов по сертификации в системах добровольной сертификации, либо со стороны органов по сертификации, аккредитованных Росаккредитацией. Проведение данной процедуры тем более актуально в связи с тем, что процессы сварки, как было выше сказано, относятся к *специальным процессам*, требующим в большинстве случаев проведения процедур независимой оценки соответствия всех значимых компонентов процесса производства сварной продукции (составных элементов сварочного производства).

4. Ситуация в области оценки соответствия складывается следующим образом:

- с одной стороны, мы имеем, казалось бы, ясные и понятные положения законодательства федерального уровня в области технического регулирования о том, что единственной формой независимой оценки соответствия продукции и процессов является сертификация;

- с другой, имеем одновременное существование двух процедур независимой оценки соответствия продукции и процессов (в форме сертификации и аттестации).

Причем аттестация опирается, как бы на ФЗ-116, а в нем не предусматривается регулирование правовых отношений по оценке (подтверждению) соответствия продукции и процессов и, главное, как отмечено в Вашем предыдущем ответе, в перечне видов деятельности в области промышленной безопасности отсутствует вид деятельности по оценке (подтверждению) соответствия.

5. В этой ситуации, промышленным предприятиям все-таки нужен четкий ответ на вопрос – какая форма оценки (подтверждения) соответствия (на независимой основе) продукции и процессов, связанных с производством продукции, является законной (легитимной) по отношению к требованиям, установленным в рамках законодательства о техническом регулировании?

**Мы видим следующие варианты ответов:**

**- исключительно сертификация в соответствии с Федеральным законом ФЗ-184 «О техническом регулировании» на добровольной или обязательной основе в зависимости от требований технических регламентов;**

- аттестация по правилам Ростехнадзора;
- сертификация в соответствии с ФЗ-184 или аттестация по правилам Ростехнадзора;
- сертификация в соответствии с ФЗ-184 и аттестация по правилам Ростехнадзора.

Актуальность и критичность данного вопроса, а также необходимость получения на него прямого ответа уже была обозначена в нашем предыдущем письме №14-50 от 18.09.2014, в документе, приведенном в Приложении 2 к нему.

Со своей стороны считаем, что оценка (подтверждение) соответствия на независимой основе продукции и процессов (составных элементов сварочного производства), напрямую не вошедших в состав технических регламентов, должна выполняться только в форме сертификации (согласно статей 2, 20, 21 ФЗ-184) на соответствие документам в области стандартизации. Данная сертификация уже повсеместно выполняется в рамках систем добровольной сертификации, зарегистрированных Росстандартом, либо органами по сертификации, аккредитованными Росаккредитацией.

В свою очередь, в отношении аттестации по правилам Ростехнадзора считаем, что это форма оценки (подтверждения) соответствия уже не может считаться, во-первых, легитимной формой независимой оценки соответствия, а, во-вторых, не может претендовать на применение в качестве обязательного требования по оценке соответствия в рамках законодательства о техническом регулировании.

Просим дать ответ на указанный нами вопрос (в п.5 настоящего письма). При необходимости готовы предоставить любые дополнительные материалы по данной тематике.

Генеральный директор:

К.А. Ганусов