

Евразийское Сварочное Сертификационное Сообщество



Законодательные предпосылки создания системы

Многие руководители предприятий и специалисты сварочного производства ранее сталкивались с проблемами аттестации персонала, технологических процессов сварки, сварочных материалов и оборудования в Системе аттестации сварочного производства Ростехнадзора (САСв Ростехнадзора). В течение более десяти лет данная аттестация, как форма оценки соответствия, базировалась на нормативных документах Ростехнадзора - правилах безопасности (ПБ-03-273-99) и руководящих документах (РД 03-613-03, РД 03-614-03, РД 03-615-03).

Согласно Федеральному закону ФЗ-116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (ФЗ-116) эти документы ранее (до поправок, введенных в этот закон) имели статус «нормативные технические документы» и были обязательны для применения.

Вся деятельность по аттестации находилась в сфере действия ФЗ-116 и существование САСв Ростехнадзора поддерживалось за счет контрольно-надзорной деятельности по отношению к производственным предприятиям со стороны представителей Ростехнадзора.

В настоящее время, аттестация, имея в качестве своей нормативной базы оценки соответствия только документы Ростехнадзора, вошла в противоречие с Федеральным законом ФЗ-184 «О техническом регулировании» (ФЗ-184).

Согласно этому законодательству, обязательная оценка соответствия выполняется исключительно на основе требований технических регламентов и закрепленных (на законодательном уровне) за ними стандартов и сводов правил. Было определено, что только эти документы, действующие в сфере деятельности Росстандарта, могут устанавливать и регулировать обязательные требования к продукции влияющей на безопасность и формы оценки соответствия этой продукции.

Такое положение дел (двойное регулирование) считалось, так называемым, «переходным периодом» и изначально со стороны государственных органов было объявлено, что для определенных видов (групп) продукции этот период закончится

с принятием технических регламентов на соответствующую продукцию, в том числе сварную продукцию.

Причем, на законодательной основе техническим регламентам был придан статус федеральных законов, т.е. законодательных актов имеющих высшую юридическую силу (после Конституции) по отношению к другим видам нормативных документов, включая единственный вид обязательных документов выпускаемых Ростехнадзором - «федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности». Причем из ФЗ-116 исчезло даже само понятие - «нормативные технические документы Ростехнадзора», на чем собственно держалась САСв Ростехнадзора.

Прошедший 2013 г. оказался в этом плане неким условным рубежом, когда в отношении основной доли продукции, изготавливаемой с применением сварки и других родственных технологий (сварной продукции), закончился упомянутый выше переходный период. Произошло это в связи с вступлением в действие новых федеральных законов и поправок к ним по двум основным блокам:

1. В течение 2011-2013 практически на всю сварную продукцию, влияющую на безопасность, приняты и вступили в действие технические регламенты РФ и Таможенного союза.

2. За последние два года в ФЗ-116 и ФЗ-184 введены ряд существенных поправок, уточняющих и более четко разграничивающих область их применения (введены Федеральными законами N248-ФЗ от 19.07.2011, N 243-ФЗ от 18.07.2011, N 337-ФЗ от 28.11.2011, N 255-ФЗ от 21.07.2011, N 347-ФЗ от 30.11.2011, N 22-ФЗ от 04.03.2013).

Масштаб воздействия на промышленный и строительный сектор экономики РФ первого блока законодательных актов наглядно демонстрирует перечень основных технических регламентов РФ и Таможенного союза, относящихся к сварной продукции:

- ТР ТС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования»;
- ТР ТС 020/2011 «Электромагнитная совместимость технических средств»;
- ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования»;
- ТР ТС 201_/00 «О безопасности оборудования работающего под избыточным давлением»;
- Технический регламент РФ «О безопасности зданий и сооружений»
- Технический регламент РФ «О безопасности сетей газопотребления и газораспределения».

Анализ вышеуказанных и других технических регламентов показал, что они уже сейчас охватывают не менее 90% сварной продукции, используемой на опасных производственных объектах в сфере промышленности, энергетики и

строительства. Ранее для всей этой продукции обязательные требования устанавливали нормативные технические документы Ростехнадзора (ПБ, РД и др.).

По второму блоку законодательства можно привести итоги анализа поправок введенных в ФЗ-116 и ФЗ-184, который показал следующее:

- сфера действия 116-ФЗ ограничена установлением обязательных требований к безопасной эксплуатации опасных производственных объектов (ОПО);

- издаваемые в рамках 116-ФЗ обязательные нормативные документы - «федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности» (ФНП) теперь, в первую очередь, относятся к организациям, эксплуатирующим эти объекты;

- в сферу действия ФЗ-184 перенесены все обязательные требования к любой продукции, применяемой на ОПО (техническим устройствам, зданиям и сооружениям), а также все требования к их обязательной оценке соответствия, включая правила и формы ее проведения;

- обязательное подтверждение соответствия любой продукции (в т.ч. технических устройств, зданий и сооружений, используемых на ОПО) и формы проведения этой продукции устанавливаются только на основе ФЗ-184 (т.е. в технических регламентах) и/или Градостроительного кодекса Российской Федерации, а не ФЗ-116;

- ФЗ-184 своими положениями однозначно не допускает возможности установления обязательного подтверждения соответствия, включая формы и схемы его проведения, иными документами кроме как техническими регламентами, т.е. документами, относящимися к законодательству РФ о техническом регулировании.

Более подробно этапы и итоги реформирования указанного выше законодательства имеются в документах, представленных на сайте ЕАСС в разделе «Информационно-аналитические материалы».

Из данного анализа законодательства вытекают следующие достаточно значимые выводы о требованиях к оценке соответствия сварной продукции и составных элементов сварочного производства:

1. Документы САСв Ростехнадзора, определяющие правила и порядок оценки соответствия (в форме аттестации) составных элементов сварочного производства, уже не могут быть обязательными к исполнению в сфере действия законодательства о промышленной безопасности (ФЗ-116) и законодательства о техническом регулировании (ФЗ-184) после введения в них поправок, однозначно разделяющих область применения данных законов.

2. Оценка соответствия составных элементов сварочного производства (как процессов сопровождающих изготовление сварной продукции) может производиться только на основе правил и форм установленных в законодательстве о техническом регулировании (ФЗ-184).

3. Оценка соответствия (в форме обязательной сертификации или декларирования соответствия) может выполняться только на основании требований технических регламентов, а при отсутствии этих обязательных требований, оценка соответствия (в форме сертификации) может выполняться только на добровольной основе.

Эти перемены могут показаться неожиданными или даже радикальными, но на самом деле это результаты планомерно проводимой государственной реформы законодательства о техническом регулировании и промышленной безопасности ориентированной на положительный опыт в этой сфере государств-членов Европейского Союза и Организации экономического сотрудничества и развития.

Исходя из этих изменений законодательства, сейчас по новому перестраиваются взаимоотношения между производственным сектором экономики РФ и государственными надзорными органами в сфере производства продукции влияющей на безопасность.

На практике это означает, что во многих случаях руководителям предприятий необходимо перестраивать у себя на производстве систему требований к процессам сварочного производства и формам подтверждения соответствия этих процессов, руководствуясь при этом новыми законодательно установленными обязательными требованиями. Без этого продукция конкретного предприятия может оказаться невостребованной на рынке или попросту запрещена к использованию.

В нынешней ситуации, руководителям предприятий-производителей сварной продукции, сварочных материалов и оборудования необходимо обратить внимание на два основных вопроса:

1) При производстве своей продукции необходимо обеспечить безусловное выполнение обязательных требований безопасности к продукции (минимально необходимых и достаточных) диктуемых законодательством о техническом регулировании (техническими регламентами) и/или градостроительной деятельности. Это необходимо для нормальной жизнедеятельности предприятия, т.к. в противном случае фактически невозможен нормальный сбыт продукции.

2) В случае если к сварной продукции и составным элементам сварочного производства отсутствуют законодательно установленные обязательные требования, предприятие может ввести (при необходимости) для себя оценку соответствия этих составных элементов на основе собственного контроля и испытаний, либо путем введения независимой оценки соответствия в форме сертификации, выполняемой на добровольной основе.

Первый вопрос решается путем взаимодействия с Федеральными органами исполнительной власти (Росстандарт, Росаккредитация), органами сертификации и испытательными лабораториями, аккредитованными в соответствии с действующим законодательством.

Во втором случае все вопросы решаются на основе изучения и использования на конкретном предприятии существующего национального и международного опыта в области оценки соответствия составных элементов сварочного производства.

В этом случае предприятие своими внутренними документами может установить систему дополнительных требований к своей продукции, процессам ее производства и оценке соответствия (сверх минимальных установленных государством требований).

Сейчас многие российские предприятия, по примеру своих европейских партнеров, понимают, что на рынке сварной продукции достаточно часто востребованы не только минимально необходимые требования к безопасности продукции (на что, собственно, ориентированы технические регламенты), но и особые требования по качеству, надежности, потребительским свойствам продукции, к которым технические регламенты, как правило, не устанавливают обязательные требования.

Выбор способов оценки соответствия продукции в данном случае остается за предприятием и может зависеть от степени ответственности конкретной продукции, оснащенности предприятия собственной лабораторно-испытательной базой, наличия специалистов способных квалифицированно проводить анализ состояния производства и постоянный контроль и испытания продукции.

При этом перед предприятием стоит выбор между проведением процедур квалификации персонала и процессов производства на основе собственных доказательств либо на основе независимой сертификации в какой-либо системе добровольной сертификации.

В некоторых случаях это может быть обусловлено необходимостью повышения рыночной привлекательности конкретной продукции, либо удовлетворения требований потребителя (заказчика) зафиксированных в контракте на поставку продукции.