УДК 621.791.006

**Оптимизация отраслевых систем технического регулирования в области производства сварочных материалов**

**Ганусов К.А., к.т.н., (НП «НАЦПРОМСВАР», Москва), Кузьмин С.В., инж., Звездин П.Е. инж. (ООО АЦ «Сплав», г. Иваново)**

*Приведены результаты анализа отраслевых нормативных документов, устанавливающих требования к сварочным материалам и приведены пути оптимизации отраслевых систем технического регулирования*

**Ключевые слова**: нормативные документы, опасные производственные объекты, нормы оценки качества, системность, база данных.

**1. Состояние базы нормативных документов**

В соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании» под техническим регулированием, осуществляемым уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, понимается «правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции», а также «правовое регулирование отношений в области оценки соответствия».

Как указано в этом же законе, эти требования может устанавливать только технический регламент - «документ, который … устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации».

Однако в РФ до настоящего времени действуют, сложившиеся еще в советское время, достаточно жесткие отраслевые системы технического регулирования. В рамках каждой из этих систем существует большое количество отраслевых нормативных документов, устанавливающих детальные требования к качественным показателям и техническим параметрам сварочных материалов. Эти требования разрабатывались множеством отраслевых или ведомственных организаций (ведущими, научно-исследовательскими, материаловедческими др.) исходя из каких-либо особенностей эксплуатации конкретных сварных конструкций.

В результате образовалось множество отдельных сводов нормативных документов (НД), в частности, по следующим направлениям деятельности:

- технические устройства, применяемые на опасных производственных объектах подконтрольных Ростехнадзору (восемь разных групп технических устройств);

- объекты использования атомной энергии;

- магистральные трубопроводы для транспортировки газа (объекты ОАО Газпром);

- магистральные трубопроводы для транспортировки нефти и нефтепродуктов (объекты ОАО «АК «Транснефть»);

- мостовые конструкции;

- морской и речной регистр;

- строительные объекты.

Основными пользователями этих сводов НД в настоящее время являются:

- организации, выполняющие работы по проектированию, изготовлению, монтажу различных технических устройств, а также строительству, реконструкции или ремонту различных сооружений,

- органы по оценке соответствия (ООС), действующие в области сварочного производства;

- предприятия-производители сварочных материалов.

Первый круг пользователей НД является наиболее широким и для них эти документы являются непосредственным руководством к действию при выполнении соответствующих работ.

Предприятия-производители сварочных материалов обязаны использовать эти документы при разработке технических условий и стандартов организаций (ТУ и СТО) на выпускаемую ими продукцию, в случае если эта продукция используется для изготовления соответствующих технических устройств. Эти же документы используются для процедур оценки соответствия, проводимых различными ООС, действующими в соответствующих системах сертификации или аттестации.

По каждому из указанных направлений деятельности существует свои, обязательные к исполнению, требования к сварке и контролю, которые не гармонизированы между собой и требуют проведения оценки соответствия по отдельным группам документов или даже по отдельным, не признаваемым друг друга, системам оценки соответствия. Причем, по данным зарубежных производителей, такая степень дробления частных требований и внутригосударственных систем оценки соответствия существует только в РФ.

Для производителей сварочных материалов и потребителей их продукции это означает многократное дублирование испытаний и исследований продукции со стороны разных органов оценки соответствия и неоправданно большая доля затрат на эти цели в себестоимости продукции.

При этом имеющееся состояние базы НД, действующих в этих сферах, вызывает много нареканий и вопросов среди ее пользователей, т.е. среди специалистов различных отраслей промышленности причастных к сварке и изготовлению продукции для сварочного производства.

Все они практически ежедневно сталкиваются с проблемами идентификации (общепризнанной для всех участников этих работ), как самих НД, так и содержащихся в них норм и методов оценки (подтверждения) качества, на соответствие которым необходимо проводить оценку соответствия всех элементов сварочного производства.

Многолетний опыт применения НД и их анализ с точки зрения полноты содержащихся в них сведений, легитимности (правомерности) их применения для определенных технических устройств, однозначности в определении области их применения, сложившегося порядка замены и/или отмены определенных документов и по ряду других критериев, выявил ряд серьезных проблем, которые нельзя оставлять без внимания.

К основным проблемам относятся:

- большинство НД содержат явно устаревшие сведения о применяемых технологических процессах сварки, основных и сварочных материалах, способах сварки и т.д., что неизбежно тормозит развитие промышленного производства, либо вынуждает предприятия на выход за рамки, обозначенные в НД, что является, по сути, нарушением действующего отраслевого законодательства;

- существующие системы введения новых сварочных материалов в отраслевые НД изобилуют избыточными и дублирующими процедурами и откровенно нацелены на извлечение дополнительной прибыли для определенных отраслевых структур;

- отсутствует системный подход в обновлении базы НД, т.к. этим вопросам неконтролируемо и хаотично занимаются отдельные отрасли, ведомства или даже предприятия, что неизбежно приводит к потере некоторых важных данных, дублированию информации, появлению противоречивых данных о нормах оценки качества сварных соединений;

- нормы оценки качества и соответствующие им методики проведения контроля, испытаний и исследований продукции сварочного производства, содержащиеся в различных НД, не систематизированы с точки зрения унификации процедур проведения оценки соответствия;

- отсутствует координация действий между различными организациями, ответственными за введение изменений в действующие или издание новых НД, что приводит к явному отставанию нормативной базы от современного уровня развития мировой науки и техники, относящейся к сварке и другим родственным технологиям.

Естественным выходом из этой ситуации является перенесение всех отраслевых требований (в обобщенном виде) в соответствующие технические регламенты и тогда они станут едиными обязательными требованиями федерального уровня. Однако этот путь потребует достаточно много времени. Поэтому для скорейшего налаживания нормальной работы в переходный период (до введения в действия всех запланированных технических регламентов) необходимо систематизировать отраслевые базы НД, выделить общие критерии оценки соответствия и ввести по этим критериям взаимное признание документов, подтверждающих соответствие продукции, между всеми отраслевыми системами технического регулирования.

**2. Новые возможности в развитии системы нормативных документов**

Определенные надежды на положительный сдвиг в указанных выше проблемах, связаны с изменением действующего законодательства РФ в области саморегулирования предпринимательской деятельности в различных областях и отраслях национальной экономики. В частности, в области сварочного производства действуют уже три саморегулируемых организаций (СРО) – НП НАКС (органы оценки соответствия в области сварочного производства), НП НАПСП (производители сварной продукции) и НП «НАЦПРОМСВАР» (производители продукции для сварки). Именно эти организации максимально заинтересованы в оптимизации отраслевых систем технического регулирования и имеют возможность выполнить эту работу, так как в них сконцентрированы все необходимые кадровые и организационные ресурсы.

Назначение этих СРО состоит в координации деятельности своих членов на основе добровольно принятой ими системы обязательств, базирующихся на соблюдении принципов саморегулирования установленных Федеральным законом № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

В частности внутренними документами НП «НАЦПРОМСВАР» установлено, что, при осуществлении деятельности в данном качестве, эта организация должна:

- иметь собственную нормативную базу для создания механизма передачи прав на самостоятельное регулирование и надзор своей деятельности (в т. ч. передачу властных функций в области регулирования) на основе взаимодействия систем технического регулирования и саморегулирования;

- организовывать и вести деятельность по отраслевому нормотворчеству (техническому регулированию) в отношении своих участников и под материальную ответственность за результаты их деятельности;

- иметь комплекс базовых, документально оформленных требований к производству товаров (работ, услуг), используемых в сварочном производстве, которые в совокупности должны обеспечивать уровень качества и надежности продукции, соответствующий требованиям потребителей и законодательно установленным критериям безопасности.

Таким образом прямой обязанностью НП «НАЦПРОМСВАР» является разработка для своих членов максимально унифицированной системы нормативных документов содержащих обязательные требования к изготовлению, контролю, испытаниям и проведению оценки соответствия продукции для любых областей деятельности и секторов экономики, в т. ч. имеющих собственную обязательную систему оценки соответствия и в сфере добровольной сертификации.

**3 Деятельность по систематизации нормативных документов**

Для организации конкретных работ в данном направлении в НП «НАЦПРОМСВАР», в начале 2012 г. создано специальное структурное подразделение – «информационно-аналитический отдел», одной из функций которого является систематизация всей доступной документации, относящейся, ко всем отраслевым системам технического регулирования, в том числе к объектам, подконтрольным Ростехнадзору и на основании которой создается производственно-технологическая документация (ТУ, СТО и др.) на изготовление и контроль сварочных материалов.

Задача данного подразделения состоит в постоянном мониторинге базы данных НД, заключающемся в сопровождении, обновлении, актуализации, выдаче технических отчетов по запросам заинтересованных организаций, а также выполнении других функций, касающихся НД.

На первом этапе работ организован постоянный мониторинг отраслевых баз НД, заключающийся в их сопровождении, обновлении и актуализации, выдаче технических отчетов по запросам членов НП и других заинтересованных организаций.

На втором этапе планируется систематизировать имеющуюся информацию и разработать собственные базы специальных данных по следующим направлениям:

- нормы оценки качества сварных соединений и наплавок для всех технических устройств и видов контроля;

- методики проведения контроля, испытаний, исследований сварочных материалов и оборудования, а также выполняемых при их оценке соответствия контрольных швов и наплавок, применительно ко всем видам свариваемых металлов и сплавов;

- методики проведения контроля и испытаний сварочного оборудования;

- применяемость всех видов сварочных материалов в технологических процессах сварки при изготовлении различных технических устройств.

Указанная база данных, в дальнейшем может быть предложена в качестве основы или составной части единой базы данных для всех участников сварочного производства.

Далее на третьем этапе работ, на основе систематизированной базы данных, будет проведена работа по следующим направлениям:

- координация действий по нормативному обеспечению процедур оценки соответствия сварочных материалов и оборудования с учетом обеспечения максимального единства методик и норм оценки качества, используемых для этих процедур;

- разработка предложений по совершенствованию и оптимизации существующих в РФ систем оценки соответствия сварочных материалов и оборудования на основе имеющегося опыта работы и с учетом требований международных стандартов и систем сертификации;

- разработка единой политики по взаимодействию членов НП «НАЦПРОМСВАР» с отраслевыми и ведущими научно-исследовательскими организациями по вопросам установления ими специальных отраслевых требований к сварочным материалам и оборудованию, а также установления адекватных механизмов и способов подтверждения соответствия этим требованиям.

Данная работа крайне необходима для производителей сварочных материалов и, скорее всего, будет востребована всеми участниками сварочного производства.

Со стороны НП «НАЦПРОМСВАР» по данному направлению планируется активизация действий в доведении своих требований и пожеланий до других участников сварочного производства за счет организации конструктивного диалога и учета интересов всех сторон.